

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๒๙/๒๕๖๒

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายสมศักดิ์ แซ่ลิ่ม
ผู้อำนวยการเขตประเวศ

ผู้อุทธรณ์

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีมีคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารไว้ก่อน ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการศูนย์อาหาร (จำหน่ายอาหาร) ณ อาคารเลขที่ ๖๓/๑ ซอยศรีนครินทร์ ๕๕ แขวงหนองบอน เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๗๓๐๔/๑๑๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารไว้ก่อน ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๔๔๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งเอกสารเพิ่มเติมข้อมูล ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๔๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีมีคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาต ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ กท ๗๓๐๔/๓๑๑๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๑๔๔๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีมีคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตไว้ก่อน ซึ่งสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง กรมอนามัยทำหนังสือที่ สธ ๐๙๓๕.๑๕/๖๕๖ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

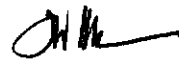
ประเด็นที่ต้องวินิจฉัย การออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๗๓๐๔/๑๑๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ให้ชะลอการออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารของผู้อุทธรณ์ไว้ก่อน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากเจ้าพนักงานสาธารณสุขและนิติกร สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการศูนย์อาหาร (จำหน่ายอาหาร) ใช้ชื่อว่า ตลาดเป็ลพาณิชย์ ตั้งอยู่ ณ อาคารเลขที่ ๖๓/๑ ซอยศรีนครินทร์ ๕๕ แขวงหนองบอน เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร โดยพื้นที่ดังกล่าวมีประมาณ ๑ ไร่ เป็นพื้นที่เช่าซึ่งผู้อุทธรณ์เสียค่าเช่าเดือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน มีร้านค้าประมาณ ๒๐๐ แผง และเก็บค่าเช่าแผง ๒๐๐ บาทต่อวัน บริเวณด้านหลังมีพื้นที่สำหรับจอดรถประมาณ ๖๐ คัน (เป็นพื้นที่จอดรถของเอกชนที่เปิดให้บริการแก่ผู้ใช้รถโดยเสียค่าที่จอดรถกับเอกชน) โดยตลาดจะเปิดทำการทุกวัน ในเวลา ๐๕.๐๐ - ๑๐.๐๐ น. ต่อมาในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์มายื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ได้มีคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำที่ ส.๑/๒๕๕๕ และคดีหมายเลขแดงที่ ส.๕๙/๒๕๖๑ มีคำพิพากษาให้เพิกถอนใบรับหนังสือแจ้งความประสงค์จะก่อสร้างอาคารฯ โดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๙ ทวิ ตามแบบ กทม. ๖ เลขที่ ๑๓๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และตามแบบ กทม. ๖ เลขที่ ๒๓๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกให้แก่ผู้ร้องสอดที่ ๓ โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ออกใบรับหนังสือแจ้งความประสงค์จะก่อสร้างอาคารดังกล่าว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตของผู้อุทธรณ์ไว้ก่อนจนกว่าคดีจะถึงที่สุด ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากเจ้าพนักงานสาธารณสุขและนิติกร สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ผู้อุทธรณ์มายื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ดังนั้น ในการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ต้องพิจารณาตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ผู้ใดจะจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรและมีใช่เป็นการขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ ถ้าสถานที่ดังกล่าวมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๗ ก่อนการจัดตั้ง” เมื่อผู้อุทธรณ์มายื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในการประกอบกิจการศูนย์อาหาร (จำหน่ายอาหาร) ซึ่งมีพื้นที่ประมาณ ๑ ไร่ จึงเกินกว่า ๒๐๐ ตารางเมตร จึงต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนี้ บัญญัติว่า “เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาตให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายใน

สิบห้าวัน...

สิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ วรรคสอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น และวรรคสาม ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี” ดังนั้น เมื่อพิจารณาในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ และในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลา ๓๐ วัน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขอทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลา ๓๐ วัน หรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารของผู้ขอทราบไว้ก่อน โดยไม่ปรากฏข้อเท็จจริงในหนังสือจัดทำคำชี้แจงแก่คำขอทราบคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ กท ๗๓๐๔/๓๑๑๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขอทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลา หรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น ตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเมื่อสิ้นกำหนดระยะเวลาที่ได้ขยายดังกล่าวแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องพิจารณาว่า ควรพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารให้แก่ผู้ขอทราบหรือไม่ ซึ่งเป็นการปฏิบัติให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้ชะลอการออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารของผู้ขอทราบไว้ก่อน จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ กท ๗๓๐๔/๑๑๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑



(นางพรรณพิมล วิปลากร)

อธิบดีกรมอนามัย

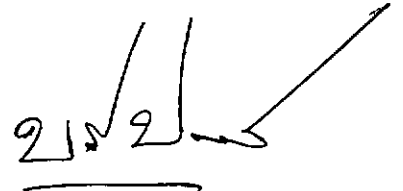
ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ ...

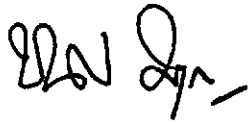
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



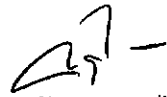
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



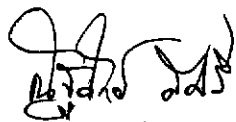
(นายบุญญฤกษ์ ปิ่นประสงค์)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มาบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



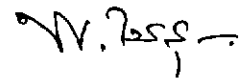
(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



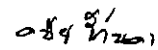
(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุญ)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายदनัย อีวันตา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ

