

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

วันที่ ๗ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

คณะกรรมาธิการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตาม ข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ขั้นตอนในการพิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งตลาดนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ต้องพิจารณาตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ และไม่ต้อง พิจารณาตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากกฎหมายกระทรวงสุขลักษณะของตลาด ตามข้อ ๒ ดังกล่าว ไม่ใช่บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จึงนำหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการขออนุญาต จัดตั้งตลาด ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ กำหนดว่า “สถานที่ตั้งเป็นตลาด และการปลูกสร้างสถานที่นั้น ต้องจัดให้ได้สุขลักษณะและอนามัย ดังต่อไปนี้ (๓) บริเวณพื้นที่ต้องทำด้วยวัสดุถาวร มีสภาพมั่นคงแข็งแรง ทำความสะอาดง่ายและไม่มีน้ำขัง (๔) ต้องมีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุถาวร ทำความสะอาดง่าย เพื่อรองรับน้ำให้ไหลไปสู่ทางระบายน้ำสาธารณะได้ และต้องมีระบบกำจัดน้ำเสียตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด หรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข (๕) ต้องทำรั้วหรือประตูกั้น หรือสิ่งป้องกันไว้เพื่อมิให้คน และสัตว์เข้าไปพลุกพล่าน (๖) ต้องจัดให้มีส้วม เครื่องสุขภัณฑ์ อุปกรณ์เครื่องใช้ ตามจำนวนและสถานที่ตั้งตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด (๑๐) ต้องจัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้าพร้อมติดตั้ง ท่อน้ำประปา และท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอและสะดวกในการระบายน้ำ” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งตลาด ซึ่งจากการตรวจสอบสถานที่ที่ขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาด โดยเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็กแล้ว พบว่า ไม่เป็นไปตามสุขลักษณะของตลาด ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนี้ ประเด็นที่หนึ่ง สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ไม่มีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุถาวร ทำความสะอาดง่าย เพื่อรองรับน้ำให้ไหลไปสู่ทางระบายน้ำสาธารณะได้ ตามข้อ ๑๕ (๔) ประเด็นที่สอง สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ไม่จัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้า พร้อมติดตั้งท่อน้ำประปา และท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอและสะดวกในการระบายน้ำ ตามข้อ ๑๕ (๑๐) ประเด็นที่สาม สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด มีสภาพไม่ถูกสุขลักษณะของตลาด มีสภาพเป็นพื้นดิน ไม่เป็นพื้นเรียบ มีสภาพพื้นที่ไม่แข็งแรง มีน้ำท่วมขังและลื่น ตามข้อ ๑๕ (๓) สอดคล้องกับ ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้ให้ข้อมูลว่า กิจการตลาดของผู้อุทธรณ์ไม่ถูกสุขลักษณะจริงตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกล่าวอ้าง ในประเด็นที่หนึ่ง สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ไม่มีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุถาวร ทำความสะอาดง่ายเพื่อรองรับน้ำให้ไหลไปสู่ทางระบายน้ำสาธารณะได้ ประเด็นที่สอง สถานที่ที่นำมาขอ ใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ไม่จัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้าพร้อมติดตั้งท่อน้ำประปา และท่อระบายน้ำทิ้งให้ เพียงพอและสะดวกในการระบายน้ำ และประเด็นที่สาม สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด มีสภาพไม่ถูกสุขลักษณะของตลาด มีสภาพเป็นพื้นดิน ไม่เป็นพื้นเรียบ มีสภาพพื้นที่ไม่แข็งแรง มีน้ำท่วมขัง และลื่น ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นจึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑

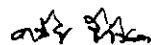
ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สป ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ ไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้ว...

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สบ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ ไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๓) , (๔) และ (๑๐) ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สบ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ สบ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒



(นายดนัย อีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ...

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(นายวรดิษฐ์ วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

(นางปิยธิดา สุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นางพรพรรณ ไม่นุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุญ)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ