

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๖๖/๒๕๖๒

วันที่ ๘ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นางนลินรัตน์ วงษ์แก้วไชย ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์กลาง เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด ชื่อ ตลาดสดสี่แยกหนองปรือ ตั้งอยู่เลขที่ ๕๕๔ หมู่ ๗ ตำบลโพธิ์กลาง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูล วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๘๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๗๙ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหนังสือที่ นม ๕๒๔๑๔/๙๖๘ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๗๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้หยุดดำเนินการ ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา มีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๙.๐๖/๓๔๔ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่หนึ่ง ...

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖...” และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ. ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด โดยยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ประเภทที่ ๑ ซึ่งตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง ประกอบกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า “ตลาดประเภทที่ ๑ ต้องมีส่วนประกอบของสถานที่และสิ่งปลูกสร้าง...” การขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดจะต้องมีใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร จึงมีความสัมพันธ์กับกฎหมายสาธารณสุขที่ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เมื่อผู้อุทธรณ์ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่า ตลาดของผู้อุทธรณ์ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการอยู่ก่อนที่กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง เรื่องตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓ ใช้บังคับ ผู้อุทธรณ์ยังคงต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และไม่ได้รับข้อยกเว้นตาม ข้อ ๗ วรรค ๒ ที่กำหนดว่า ความใน (๑) และ (๕) มิให้ใช้บังคับกับตลาดที่จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ และมีข้อจำกัดเรื่องพื้นที่ซึ่งไม่อาจจัดให้มีถนนรอบอาคาร ทางเข้าออกบริเวณตลาด และทางเดินภายในอาคารตามที่กำหนดได้ เนื่องจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดอย่างถูกต้อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายในบังคับที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามข้อ ๒๘ เมื่อผู้อุทธรณ์ยังดำเนินการตลาดโดยไม่ได้ใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ผู้อุทธรณ์จึงปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง พ.ศ. ๒๕๕๓

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินการขอด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์ โดยมีข้อเท็จจริงแห่งพฤติการณ์ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว แต่เนื่องจากคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ให้หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการให้ปราศจากอันตรายแล้วนั้น เป็นการออกคำสั่งที่ไม่ชัดเจนเหมาะสมกับข้อเท็จจริง ซึ่งในการพิจารณาอุทธรณ์ให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาทบทวนคำสั่งทางปกครองไม่ว่าจะเป็นปัญหาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครอง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย หากเพิกถอนคำสั่งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็ต้องออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์อยู่ดี ดังนั้นจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขคำสั่งทางปกครองที่ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการให้ปราศจากอันตราย เปลี่ยนเป็นคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีการยื่นคำขออนุญาตให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้ ดังนั้นคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙
เมษายน ๒๕๖๒

๑๕๔ ๖๖

(นายदनัย อีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

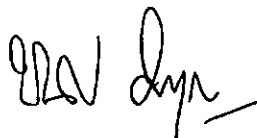
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



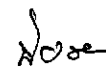
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



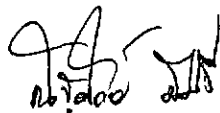
(นายวรณัฏร์ วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มาบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางปิยธิดา ศุภรัตน์ชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



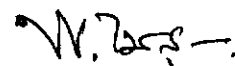
(นายณัฐศักดิ์ ตีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายकुมล ศรีสุวรรณ)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นางพรพรรณ ไ้มสุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุญ)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

