

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

วันที่ ๔ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

คณะกรรมาธิการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ กำหนดว่า “ตลาด หมายความว่า สถานที่ซึ่งปกติจัดไว้ให้ผู้ค้าใช้เป็นชุมนุมเพื่อจำหน่ายสินค้าประเภทสัตว์ เนื้อสัตว์ ผัก ผลไม้ หรืออาหารอันมีสภาพเป็นของสด ประกอบหรือปรุงแล้วหรือของเสี้ง่าย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการจำหน่าย สินค้าประเภทอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม และหมายความรวมถึงบริเวณซึ่งจัดไว้สำหรับผู้ค้าใช้เป็นที่พักชุมนุม เพื่อจำหน่ายสินค้าประเภทดังกล่าวเป็นประจำหรือเป็นครั้งคราวหรือตามวันที่กำหนด” มาตรา ๓๔ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๔๖...” เมื่อข้อเท็จจริง ปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด และได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาคำขอแล้ว พบว่า คำขอไม่ถูกต้องหรือไม่ สมบูรณ์ เนื่องจากไม่มีใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แผนผัง แบบก่อสร้าง และรายการปลูกสร้างของตลาด ที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และการขออนุญาตจัดตั้งตลาดที่ถูกต้องตามกฎหมาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยได้รับแจ้งจากผู้ร้องว่า กิจการตลาด ของผู้อุทธรณ์ไม่ปรากฏว่าได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และยังไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ดำเนินการติดตามเอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ที่ไม่ครบถ้วนจากผู้อุทธรณ์ และเข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการตลาดของผู้อุทธรณ์ พบว่า ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด สอดคล้องกับ ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากของศูนย์อนามัยที่ ๑ เชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ให้ข้อมูลว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ โดยไม่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และอาคารสถานประกอบกิจการดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ยังไม่เคย ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริง รับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาดโดยไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการตลาดจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้อุทธรณ์จึงปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ชร ๕๔๘๐๕/๕๒๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินการ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์ โดยมีข้อเท็จจริงแห่งพฤติการณ์ ดังที่ปรากฏนี้ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว แต่เนื่องจากคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว อ้างข้อกฎหมายมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นการให้ข้อกฎหมายไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในคำสั่ง เป็นข้อผิดพลาด ซึ่งในการพิจารณาอุทธรณ์ให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาทบทวนคำสั่งทางปกครองได้ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือความเหมาะสมของการทำคำสั่งทางปกครอง หากเพิกถอนคำสั่งนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็ต้องออกคำสั่งให้หยุดดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์อยู่ดี ดังนั้น จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขข้อกฎหมายมาตรา ๓๔ เปลี่ยนเป็น

มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงถูกต้องตามบทบัญญัติที่กำหนดให้อำนาจ
เจ้าพนักงานท้องถิ่นไว้ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขร ๕๔๘๐๕/๕๒๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒
จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ขร ๕๔๘๐๕/๕๒๘
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

๓๕๔ ๕๖๒

(นายदनัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ...

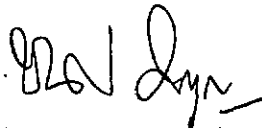
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



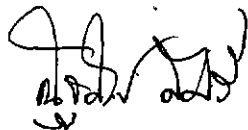
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



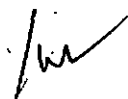
(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



(นางปิยธิดา ศุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



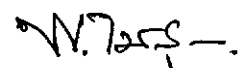
(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายकुมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นางพรพรรณ ไม่สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

